

College van toezicht op de kansspelen

advies nr.: C.270/10
datum: 25 maart 2010
betreffende: wijziging deelnemersreglementen Nationale Goede Doelen Loterijen

Bij brief van 11 maart 2010, nr. 5645195/10/DSP, heeft de Minister van Justitie aan het College ter advies voorgelegd, overeenkomstig artikel 34, vierde lid, van de Wet op de kansspelen, voorstellen van 1 en van 4 maart 2010 van Nationale Goede Doelen Loterijen tot wijziging van de deelnemersreglementen. De wijzigingen betreffen voor alle loterijen een lotprijsverhoging en uitbreiding van de betalingswijzen, alsmede voor de Sponsor Bingo Loterij het omvormen van het toegevoegde spel en voor de Nationale Postcode Loterij een Europese hoofdprijs. Het betreft de instemming met een reglementswijziging als bedoeld in artikel 3 van respectievelijk de Beschikking Nationale Postcode Loterij 2008 (Stcrt. 2008, 10), de Beschikking BankGiro Loterij 2008 (Stcrt. 2008, 76) en de Beschikking Sponsor Bingo Loterij 2006 (Stcrt. 2006, 49).

Met een brief van 17 maart 2010, nr. C.259/10, heeft het College overeenkomstig artikel 3, eerste lid, van het Besluit College van toezicht op de kansspelen, Nationale Goede Doelen Loterijen in de gelegenheid gesteld haar zienswijze kenbaar te maken. Namens Nationale Goede Doelen Loterijen is ter vergadering van het College d.d. 22 maart 2010 een mondelinge toelichting gegeven door mevrouw drs. S. van Aken (managing director) en de heer W. Jacobs (algemeen manager).

Ten aanzien van de prijsverhogingen verwijst het College naar eerdere adviezen, laatstelijk dat van 24 februari 2010, nr. C.180/10, waarin het College stil staat bij de stelselmatigheid waarmee vergunninghouders de lotprijzen verhogen zonder dat daar een objectief criterium aan ten grondslag ligt. Nationale Goede Doelen Loterijen onderneemt daartoe in het voorliggende voorstel zelfs ook geen poging meer. Ter vergadering is hierover door Nationale Goede Doelen verklaard dat deze prijsverhoging een jaarlijks terugkerend fenomeen is, teneinde de afdracht aan de begunstigden te kunnen verhogen en voor de deelnemers een aantrekkelijker prijzenpakket te kunnen bieden. Naast de prijsverhogingen wil Nationale Goede Doelen Loterijen de betaling via internet en creditcard vergemakkelijken. Gelet op het karakter van deze betalingswijzen is onderdeel daarvan de toezending van een deelnamebevestiging door de loterij per e-mail. Het College heeft hiertegen geen bedenkingen.

Specifiek met betrekking tot het voorstel van de Nationale Postcode Loterij voor de *Euro Postcode Prijs* merkt het College het volgende op. De Nationale Postcode Loterij wil haar internationale goede doelen profileren en plaatst daartoe de twee extra trekkingen in een Europees kader. De Nationale Postcode Loterij werkt voor deze *Euro Postcode Prijs* samen met de zusterorganisaties in Zweden en Engeland.

De Nationale Postcode Loterij geeft aan dat het voorstel zou bijdragen aan de wens van de Minister van Justitie om het gelijke speelveld te vergroten en verwijst daartoe naar een soortgelijke opzet bij de Nederlandse Staatsloterij en bij De Lotto. Het bijzondere is evenwel dat samengewerkt wordt met zusterorganisaties die enige jaren geleden vanuit de eigen organisatie in Nederland zijn opgericht. Waar de daadwerkelijke organisatie van een Europese loterij bij De Lotto en de Nederlandse Staatsloterij veel voetangels en klemmen kent heeft Novamedia het gehele proces in eigen hand, waardoor noodzakelijke controle mechanismen zouden kunnen ontbreken.

College van toezicht op de kansspelen

Het College vraagt zich in dit verband af of de toezichthouders in Zweden en Engeland evenals het College op de hoogte zijn gebracht en reeds hebben ingestemd met deelname van de Zweedse en Engelse loterij aan de Euro Postcode Prijs. Ter vergadering is door Nationale Goede Doelen Loterijen desgevraagd aangegeven dat een dergelijke toestemming in Engeland niet nodig is en dat in Zweden deze toestemming nog in behandeling is. Het College acht het gewenst dat de Nationale Postcode Loterij van beide buitenlandse jurisdicties de aantoonbare instemming overlegt, of een verklaring dat deze instemming niet nodig is, alvorens in Nederland met dit initiatief kan worden ingestemd.

Ten aanzien van de concrete uitwerking van het voorstel in artikel 11, merkt het College nog op dat het niet juist is om de bepalingen van de Nederlandse Staatsloterij op dit punt zonder aanpassing letterlijk te kopiëren. In het bijzonder uit lid drie van dit artikel zou afgeleid kunnen worden dat sprake is van een aparte trekking met aparte deelnamebewijzen. Hiervan kan evenwel geen sprake zijn. De Euro Postcode Prijs zal deel uitmaken van een of meerdere van de reguliere 14 trekkingen. Ter vergadering is door Nationale Goede Doelen Loterijen verklaard dat door het overnemen van de betreffende bepaling van de Nederlandse Staatsloterij inderdaad een verkeerde suggestie zou kunnen worden gewekt, hetgeen niet de bedoeling is. Het College adviseert dan ook dat de Nationale Postcode Loterij een aangepast voorstel voor artikel 11, derde lid, indient. Voor het overige heeft het College geen opmerkingen ten aanzien van de in het kader van de Euro Postcode Prijs voorgestelde wijzigingen.

Met betrekking tot het voorstel van de Sponsor Bingo Loterij merkt het College het volgende op. De Sponsor Bingo Loterij wil het toegevoegd spel, dat bestaat uit een maandelijks nummerloterij, aanpassen. Het 9-cijferig lotnummer wordt daarbij vervangen door het mobiele telefoonnummer van de deelnemer, aangevuld met 2 cijfers. Het College begrijpt dat het initiatief van de Sponsor Bingo Loterij is ingegeven door de wens om de deelname aan het toegevoegd spel actief te bevorderen. Daarmee wordt naast de bingo een nieuw marketing instrument aan de loterij toegevoegd. Ter vergadering is door Nationale Goede Doelen Loterijen desgevraagd aangegeven dat het inderdaad de bedoeling is om de telefoonloterij als nieuw marketing instrument te gaan gebruiken. Dit laatste lijkt de richting op te gaan van een nieuwe loterij binnen een loterij en valt derhalve naar de opvatting van het College niet te kwalificeren als toegevoegd spel. Het (ondergeschikte) karakter van het toegevoegd spel wordt hiermee ondergraven. Bovendien bestaat volgens het College de kans dat de nieuwe telefoonloterij feitelijk het hoofdspel van de Sponsor (Bingo) Loterij gaat worden, hetgeen toch niet de bedoeling kan zijn.

Voor het overige heeft het College geen opmerkingen ten aanzien van de voorgestelde wijzigingen.

w.g. drs. M.W.M. Vos-van Gortel,
voorzitter

w.g. drs. P.J.A.M. Geertsen,
plv. secretaris