

College van toezicht op de kansspelen

advies nr.: C.698/09
datum: 30 september 2009
betreffende: wijziging vergunning en reglementen Nationale Goede Doelen Loterijen

Bij brief van 15 september 2009, kenmerk 5619699/09/DSP, heeft de Minister van Justitie aan het College ter advies voorgelegd, overeenkomstig artikel 34, eerste en vierde lid, van de Wet op de kansspelen, een voorstel d.d. 10 september 2009 van Nationale Goede Doelen Loterijen tot wijziging van de vergunning van de Sponsor Bingo Loterij, van de deelnemersreglementen van de Nationale Postcode Loterij, de BankGiro Loterij en de Sponsor Bingo Loterij, alsmede van het financieel reglement van de Nationale Postcode Loterij.

Met een brief van 23 september 2009, nr. C.683/09, heeft het College in overeenstemming met artikel 3, eerste lid, van het Besluit College van toezicht op de kansspelen Nationale Goede Doelen Loterijen in de gelegenheid gesteld haar zienswijze kenbaar te maken. Namens Nationale Goede Doelen Loterijen is ter vergadering van het College d.d. 28 september 2009 een mondelinge toelichting gegeven door de heer W. Jacobs (algemeen manager) en mevrouw drs. S.J. van Aken (managing director).

Het voorstel betreft wijziging van de vergunning en het deelnemersreglement van de Sponsor Bingo Loterij in verband met een aangepaste lotprijs ten behoeve van de daadwerkelijke invoering van een variabele incasso, alsmede de introductie van een 14^e trekking. Voorts wordt voorgesteld om het deelnemersreglement van de Nationale Postcode Loterij aan te passen in verband met het afschaffen van Kanjerpunten bij losse verkoop en de wijze van beschikbaarstelling van de prijzen, alsmede om het financieel reglement van de Nationale Postcode Loterij aan te passen in verband met een wijziging van het aandeel van Natuurmonumenten in de opbrengst. Tot slot wordt voor alle drie de loterijen van Nationale Goede Doelen Loterijen voorgesteld om het mogelijk te maken deelname voor meerdere maanden tot een maximum van 12 maanden met deelnemers overeen te komen.

Het College merkt met betrekking tot het voorstel het volgende op.

1. Tegen de mineure aanpassing van de lotprijs per maand van de Sponsor Bingo Loterij met omgerekend 0,03 euro vanwege de daadwerkelijke introductie van het variabele incasso heeft het College geen bedenkingen. Met ingang van 1 januari 2010 bedraagt de lotprijs dan 8,20 euro in een maand met vier weken en 10,25 euro in een maand met 5 weken.

2. De invoering bij de Sponsor Bingo Loterij van een 14^e trekking in 2010 – dat wil zeggen een tweede extra (nummerloterij) trekking – acht het College niet zonder meer voor de hand te liggen. In zijn advies van 28 november 2008, nr. C.798/08, waarin het College positief adviseert over de introductie van een variabele lotprijs, is immers verwoord dat ter vergadering door de vertegenwoordiging van Nationale Goede Doelen Loterijen is aangegeven dat de voorgestelde betaling per spel en de daarmee te genereren extra omzet de reden is dat wordt afgezien van de invoering van een 14^e trekking bij de Sponsor Bingo Loterij. Het bevreemdt het College enigszins dat nu inmiddels instemming is verleend met het variabele incasso, thans een voorstel voorligt voor een 14^e trekking bij de Sponsor Bingo Loterij. Ter vergadering heeft de vertegenwoordiging van Nationale Goede Doelen Loterijen toegelicht dat de met het variabele incasso beoogde omzetvermeerdering lager zal uitvallen dan in het oorspronkelijke voorstel was voorzien en dat de invoering van het variabele incasso een jaar later plaatsvindt dan oorspronkelijk was voorzien. Wat er ook moge zijn van deze uitleg van Nationale Goede Doelen Loterijen, is het College van opvatting dat uit een oogpunt van *level playing field* ook aan de Sponsor Bingo Loterij een 14^e trekking kan worden toegestaan.

College van toezicht op de kansspelen

3. Met betrekking tot de Nationale Postcode Loterij wordt voorgesteld om aan loten via de losse verkoop geen kanjerpunten te verbinden. Voorts wordt voorgesteld om op de losse loten op de achterzijde een bepaling op te nemen over de (afwijkende) wijze waarop de prijzen kunnen worden verkregen. Het College vraagt zich af waarom aan loten in de losse verkoop minder rechten worden verbonden dan aan loten op abonnementsbasis. Ter vergadering heeft de vertegenwoordiging van Nationale Goede Doelen Loterijen toegelicht dat aan een los lot wel een kanjerpunt is verbonden voor de desbetreffende trekking, maar dat dit kanjerpunt niet kan worden gespaard voor een volgende trekking. Daarbij speelt niet alleen het motief van het belonen van trouwe abonnementspelers, maar ook het feit dat het om een eenmalig los lot gaat, dat niet gekoppeld is aan eenzelfde lot voor een volgende trekking. Naar de opvatting van het College ware dit duidelijker tot uitdrukking te brengen in het deelnemersreglement en ware deze afwijkende bepaling ook op de achterzijde van het lot op te nemen.

4. Met betrekking tot de Nationale Postcode Loterij wordt voorgesteld om voor wat betreft Natuurmonumenten de bijzondere bepalingen voor deze begunstige te schrappen en Natuurmonumenten een gelijke positie te geven als de overige oorspronkelijke begunstigden. Het College heeft hiertegen geen bedenkingen.

5. Voor alle drie de loterijen van Nationale Goede Doelen Loterijen wordt voorgesteld het mogelijk te maken dat deelnemers zich voor meerdere maanden tot een maximum van 12 maanden onverbrekkelijk verbinden aan deelname per abonnement aan de betreffende loterij. Desgevraagd heeft de vertegenwoordiging van Nationale Goede Doelen Loterijen ter vergadering toegelicht dat na ommekomst van 12 maanden de deelname weer maandelijks kan worden opgezegd. De deelnemer kan vrijelijk kiezen voor een onverbreekelijke verbintenis voor ten hoogste 12 maanden, waartegenover dan wel een incentive voor de deelnemer zal staan. Het College heeft hiertegen geen bedenkingen.

6. In verband met de mogelijkheid van beëindigen van deelname aan loterijen wijst het College nog op het voorstel van wet van het lid Van Dam houdende wijziging van Boek 2 en Boek 6 van het Burgerlijk Wetboek (stilzwijgende verlenging en opzegtermijn bij lidmaatschappen, abonnementen en overige overeenkomsten – Kamerstukken II, 30 520). Mede met het oog op deelname aan loterijen is in het kader van de behandeling van dat wetsvoorstel besproken dat overeenkomstig de in het wetsvoorstel voorgestelde bepalingen het de bedoeling is dat een deelnemer op eenzelfde manier moet kunnen opzeggen als de manier waarop het abonnement is aangegaan (handelingen TK 106, 3 september 2009, 8500). Naar de mening van het College plaats dit de huidige mogelijkheden van het aangaan per telefoon, e-mail of via de website van deelname aan een van de loterijen van Nationale Goede Doelen Loterijen, daar waar opzegging enkel schriftelijk kan geschieden, in een ander daglicht. Ter vergadering heeft de vertegenwoordiging van Nationale Goede Doelen Loterijen desgevraagd toegelicht dat men de consequenties van het wetsvoorstel onderkent en thans nadenkt over mogelijke oplossingen.

7. Voor het overige heeft het College geen opmerkingen ten aanzien van de voorgestelde wijzigingen.

w.g. drs. M.W.M. Vos-van Gortel,
voorzitter

w.g. mr. E.A. van Vondelen,
secretaris