

College van toezicht op de kansspelen

advies nr.: C.960/04
datum: 22 december 2004
betreffende: wijziging deelnemersreglementen Nationale Goede Doelen Loterijen

Bij brief d.d. 17 december 2004, nr. L.O. 890/0098/0452503, heeft de Minister van Justitie aan het College ter advies voorgelegd, overeenkomstig artikel 34, vierde lid, van de Wet op de kansspelen, voorstellen d.d. 8 december 2004 van de Nationale Postcode Loterij, de Sponsor Loterij en de BankGiro Loterij (Nationale Goede Doelen Loterijen) tot wijziging van de onderscheidene deelnemersreglementen in verband met een lottoeslag van 5,25 euro met het oog op het zilveren regeringsjubileum van Koningin Beatrix.

Het College heeft met toepassing van artikel 3, tweede lid, aanhef en onder a, van het Besluit College van toezicht op de kansspelen een uitnodiging aan Nationale Goede Doelen Loterijen voor het geven van een mondelinge toelichting achterwege gelaten. Het College merkt over de voorgelegde voorstellen het volgende op.

Het College stelt voorop het een origineel idee te vinden om middels een loterij een bijdrage te leveren aan de viering van het zilveren regeringsjubileum van Koningin Beatrix. Bij de wijze waarop daaraan uitwerking is gegeven plaatst het College evenwel vraagtekens. In het oorspronkelijk voorstel van Nationale Goede Doelen Loterijen d.d. 15 november 2004, waarvan het College een afschrift heeft ontvangen, is sprake van een extra 14^e trekking bij de drie loterijen met een inleg van 5,25 euro. Thans is sprake van een toeslag bij de drie loterijen van 5,25 euro ter gelegenheid van de apriltrekking. Het heeft er alle schijn van dat hiermee het beleid om geen uitbreiding toe te staan van het aantal trekkingen wordt omzeild. Een toeslag die bijna even hoog is als de eigenlijke lotprijs kan naar de opvatting van het College redelijkerwijs niet als een toeslag worden aangemerkt.

Een nog groter bezwaar acht het College dat er naar het zich laat aanzien sprake is van gedwongen winkelnering van ongeveer 6 miljoen loterijdeelnames bij Nationale Goede Doelen Loterijen, in die zin dat zij automatisch meedoen aan de onderhavige bijzondere loterij. Het organiseren van een bijzondere loterij ten bate van het zilveren regeringsjubileum van Koningin Beatrix heeft evenwel niets uit te staan met de deelname aan de Nationale Postcode Loterij, de BankGiro Loterij of de Sponsor Loterij. In de ogen van het College zou het dan ook juist zijn om een separate, eenmalige, vergunning te verlenen voor het organiseren van deze loterij, met daarop toegesneden voorschriften.

Het College is hoe dan ook van oordeel dat *alle* deelnemers in ieder geval expliciet de mogelijkheid zou moeten worden geboden – middels een gerichte mailing – om hieraan niet mee te doen (*opt out* constructie). Een en ander mede gelet op het gegeven dat veel deelnemers met meerdere loten meespelen. Het College is overigens ermee bekend dat consumentenorganisaties tegen *opt out* constructies de grootst mogelijke bezwaren hebben. Mede gelet daarop, alsmede de doelstelling van de onderhavige bijzondere loterij, ware in dit geval de Koninklijke weg te bewandelen en voor een *opt in* constructie te kiezen. Daarmee kan iedere Nederlander vrijelijk zelf de keuze maken of hij door hieraan deel te nemen een bijdrage wil leveren aan de viering van het zilveren regeringsjubileum van Koningin Beatrix.

w.g. drs. M.W.M. Vos-van Gortel,
voorzitter

w.g. mr. E.A. van Vondelen,
secretaris