

College van toezicht op de kansspelen

advies nr.: C.873/04
datum: 25 november 2004
betreffende: verlenging geldigheidsduur vergunning De Lotto

Bij brief van 15 oktober 2004, nr. L.O. 640/0073/0452394, heeft de Minister van Justitie, mede namens de Staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, aan het College ter advies voorgelegd, overeenkomstig artikel 34, eerste lid, van de Wet op de kansspelen, een verzoek d.d. 16 september 2004 van de Stichting de Nationale Sporttotalisator (verder aan te duiden als De Lotto) tot verlenging van de geldigheidsduur en wijziging van de voorschriften van de aan haar verleende vergunning als bedoeld in de artikelen 16 en 27b van de Wet op de kansspelen (Beschikking Sporttotalisator, Stcrt. 1997, 249).

Met een brief van 16 november 2004, nr. C.838/04, heeft het College, overeenkomstig artikel 3, eerste lid, van het Besluit College van toezicht op de kansspelen, De Lotto in de gelegenheid gesteld haar zienswijze kenbaar te maken. Namens De Lotto is ter vergadering van het College d.d. 22 november 2004 een mondelinge toelichting gegeven door de heer drs. T. Veenstra (directeur) en mevrouw mr. C. Ockhorst (secretaris bestuur).

Met betrekking tot de voorstellen van De Lotto merkt het College het volgende op.

1. Ter gelegenheid van het verstrijken van de geldigheidsduur van de aan De Lotto verleende vergunning in 1999 heeft het College het *onderzoeks- en adviesrapport sporttotalisator* uitgebracht. In dat rapport heeft het College een aantal aanbevelingen gedaan om te komen tot een betere regulering van De Lotto. Evenals bij de verlenging van de geldigheidsduur van de vergunning van de Nationale Postcode Loterij (zie adviesnr. C.982/02 d.d. 7 november 2002) acht het College het spijtig om te moeten constateren dat vijf jaar na dato het merendeel van deze aanbevelingen nog steeds niet is uitgevoerd. Het College noemt hier: regels inzake de termijn waarbinnen na de instemming gewijzigde statuten of reglementen dienen te worden toegezonden; een meer proportionele maatregel inzake de beëindiging van overeenkomsten met verkooppunten in een geval van geconstateerde verkoop aan minderjarigen of van illegale of buitenlandse kansspelen; aanpassing van de provisieregeling; vermelding op deelnamebewijzen van vergunningsnummer en leeftijdsbepaling; de rol van de notaris; de bekendmaking van trekkingsdata en trekkingsuitslagen; de opname van de trekkingsprocedure in het proces-verbaal van de trekking; een regeling inzake annuïteitenprijzen; het verplichten van een EDP audit; de instelling van een continuïteitsreservering; het laten vervallen van limitering van het prijzenpercentage; een regeling inzake nevenactiviteiten (waaronder begrepen buitenlandse activiteiten); en een regeling inzake volledige kwartaalafdrachten. Dit laatste brengt De Lotto overigens wel reeds in praktijk. Ook nadien heeft het College nog een aantal aanbevelingen in meer algemene zin gedaan dat nog steeds niet is geïmplementeerd in onder meer de vergunning van De Lotto. Het College noemt in dit verband het voorkomen van het uitloven van prijzen die redelijkerwijs nooit worden uitgekeerd. Desgevraagd heeft De Lotto overigens aangegeven zich niet te kunnen vinden in vrijwel alle door het College voorgestelde verbeterpunten en dat deze bovendien niet zouden passen in het beleid van de overheid om te komen tot het beperken van de administratieve lasten van organisaties.

2. Wat er ook zij van het door De Lotto ingenomen standpunt, het College blijft bij zijn opvatting dat verlenging van de geldigheidsduur van een kansspelvergunning geen automatisme mag zijn, maar dat het verstrijken van de geldigheidsduur juist het aangewezen moment is om de condities waaronder een kansspel mag worden georganiseerd tegen het licht

College van toezicht op de kansspelen

te houden en zonodig aan te passen. Het College vermag dan ook niet in te zien waarom besluitvorming over aanpassing van de vergunningsvoorwaarden weer op de lange baan wordt geschoven. Het College vraagt zich af wat zich ertegen verzet om nu eens daadwerkelijk een begin te maken met het uniformeren van de vergunningsvoorwaarden met gebruikmaking van de reeds enkele jaren geleden door het College ontworpen modelvergunning.

3. Onder normale omstandigheden zou het College geen bedenkingen hebben tegen het verlengen van de geldigheidsduur van de vergunning met vijf jaar. Indien evenwel nu geen besluitvorming plaatsvindt over aanpassing van de vergunningsvoorwaarden, geeft dit De Lotto min of meer vrij spel voor vijf jaar. Daarom geeft het College in overweging om hetzij de vergunningsduur met één jaar te verlengen, binnen welke termijn alsdan dient te worden overgegaan tot het verlenen van een vergunning onder aangepaste condities, dan wel de geldigheidsduur van de vergunning voor 5 jaar te verlengen en anderszins een voorziening te treffen dat de vergunningsvoorschriften binnen één jaar worden aangepast, rekeninghoudend met de eerdere aanbevelingen van het College.

4. Met betrekking tot het voorstel van De Lotto om in artikel 8b, derde lid, aan te geven hoe de voorgeschreven waarschuwingtekst bij deelname via sms wordt gecommuniceerd, alsmede om artikel 10 inzake de prijsbetaling te schrappen, heeft het College geen bedenkingen. Voor wat betreft de door De Lotto voorgestelde ophoging van de prijzenreserve verwijst het College naar het onder 1 genoemde *onderzoeks- en adviesrapport sporttotalisator*.

w.g. drs. M.W.M. Vos-van Gortel,
voorzitter

w.g. mr. E.A. van Vondelen,
secretaris