

College van toezicht op de kansspelen

advies nr.: C.638/04
datum: 26 augustus 2004
betreffende: wijziging Beschikking Sporttotalisator en deelnemersreglement De Lotto (vaststelling afdrachtpercentage)

Bij brief gedateerd 9 februari 2004, nr. L.O. 640/0073/0452063, en door het College op 12 augustus 2004 ontvangen, heeft de Minister van Justitie aan het College ter advies voorgelegd, overeenkomstig artikel 34, eerste en vierde lid, van de Wet op de kansspelen, een conceptbeschikking tot wijziging van de aan de Stichting de Nationale Sporttotalisator (verder aan te duiden als De Lotto) verleende vergunning als bedoeld in de artikelen 16 en 27b van de Wet op de kansspelen (Beschikking Sporttotalisator, Stcrt. 1997, 249), alsmede een daarmee samenhangend voorstel van De Lotto tot wijziging van het deelnemersreglement als bedoeld in artikel 3, tweede lid, van de Beschikking Sporttotalisator. Het College gaat ervan uit dat daarmee de eerder bij brieven van 9 februari 2004, nr. L.O. 640/0073/0452063, en 15 april 2004, nr. L.O. 640/0073/0452164, voorgelegde adviesaanvragen zijn komen te vervallen.

Met een brief van 18 augustus 2004, nr. C.604/04, heeft het College De Lotto bericht dat een uitnodiging voor het geven van een mondelinge toelichting achterwege is gelaten, omdat het College reeds eerder overeenkomstig artikel 3, eerste lid, van het Besluit College van toezicht op de kansspelen De Lotto in de gelegenheid heeft gesteld haar zienswijze ter zake kenbaar te maken. Namens De Lotto is ter vergadering d.d. 24 mei 2004 een mondelinge toelichting gegeven door de heer drs. T. Veenstra (directeur), mevrouw mr. C. Ockhorst (secretaris bestuur) en de heer J.P. Stavast (directeur technologie en ontwikkeling). Daarmee acht het College de onderhavige adviesaanvraag voldoende voorbereid.

1. Het voorstel tot wijziging van de vergunning van De Lotto betreft de invoering in samenhang met het Besluit van 22 juli 2004, Stb. 375, tot wijziging van het Kansspelenbesluit in verband met wijziging van de afdrachtpercentages, van een verplicht afdrachtpercentage van 25% voor enkele door De Lotto aangeboden kansspelen, te weten de wekelijkse en de dagelijkse lotto, alsmede de euroloterij. Voor de instantloterij en de sportprijsvragen zal geen minimum afdracht gelden, zo begrijpt het College uit de adviesaanvraag.

2. Thans komt de afdracht van het totaal van de door De Lotto aangeboden kansspelen – gebaseerd op de jaarcijfers 2003 – feitelijk op 21,5%. Wordt de instantloterij apart genomen, dan bedraagt de afdracht voor de spellen lotto, euroloterij en sportprijsvragen samen 23,8%. Het hieruit verbijzonderen van de sportprijsvragen is – nu nog – niet mogelijk, omdat een daarop toegesneden toerekening van kosten en prijzen ontbreekt. Het afdrachtpercentage van de instantloterij ligt voor 2003 op 13,8%. De vraag die het College zich gesteld heeft is waar de voorgestelde exercitie feitelijk toe dient. Hoeveel eenvoudiger en hoe meer uniform wordt het kansspelveld met afdrachtpercentages die variëren van 50% voor Nationale Goede Doelen Loterijen, 25% voor lotto en euroloterij, naar verluidt 20% voor de Nederlandse Staatsloterij (voorstellen ter zake ontbreken nog), tot ongedefinieerd voor de instantloterij en de sportprijsvragen. Bovendien zullen – anders dan in de toelichting bij het gewijzigd Kansspelenbesluit wordt gememoreerd – ook de administratieve verplichtingen verband houdende met de kwartaal- en jaarrapportage alleen maar toenemen, omdat er voortaan een aparte rekening en verantwoording dient te worden opgesteld voor de sportprijsvragen, instantloterij en lotto/euroloterij.

3. Gelet op het hiervoor gestelde is het College dan ook van opvatting dat beter ware te kiezen voor een vast percentage van de afdracht van De Lotto, geldend voor alle door De Lotto

College van toezicht op de kansspelen

georganiseerde kansspelen tezamen genomen. Gelet op het voor het jaar 2003 gerealiseerde afdrachtpercentage van 21,5% lijkt het College een afdrachtpercentage van 22% alleszins haalbaar. Eventueel zou kunnen worden besloten om dit percentage alsnog geleidelijk te verhogen tot 25%. Gelet op de in de toelichting bij het gewijzigd Kansspelenbesluit gememoreerde wenselijk geachte hoogte van het in te voeren afdrachtpercentage voor de Nederlandse Staatsloterij, te weten 20%, acht het College het ook denkbaar dat zou kunnen worden overwogen om het afdrachtpercentage voor De Lotto en de Nederlandse Staatsloterij op een gelijk niveau te vast te stellen, bijvoorbeeld 21%. In ieder geval kan door het invoeren van één afdrachtpercentage voor alle door De Lotto georganiseerde spellen een aanmerkelijke vereenvoudiging worden bereikt. Een en ander brengt overigens wel met zich mee dat ook de Beschikking instantloterij 1996 overeenkomstig dient te worden aangepast.

4. Mede naar aanleiding van het advies van de Raad van State is artikel 2, onder d, van het Kansspelenbesluit, dat bepaalt dat slechts noodzakelijke (on)kosten mogen worden gemaakt, gehandhaafd. Het daarmee corresponderende artikel in de vergunning van De Lotto, artikel 12, tweede lid, ware dan ook eveneens te handhaven. Ook het oorspronkelijke artikel 11, derde lid, van de aan De Lotto verleende vergunning – inzake de maximale provisie van 10% – ware te handhaven, omdat de gelijksoortige bepaling in artikel 2, onder d, van het Kansspelenbesluit eveneens is gehandhaafd. Voorts ware ten aanzien van het nieuw voorgestelde artikel 11, vierde lid, van de vergunning van De Lotto – inzake de maximale continuïteitsreserve van 2½% – expliciet tot uitdrukking te brengen dat deze reservering de minimum afdrachtverplichting onverlet laat (dus: *Onverminderd het bepaalde in het tweede lid.....*).

5. Ten aanzien van de voorgestelde datum van inwerkingtreding merkt het College het volgende op. In de adviesaanvraag wordt opgemerkt dat beoogd wordt zowel het gewijzigd Kansspelenbesluit als de daarmee samenhangende wijzigingen in de beschikkingen en reglementen per 1 september 2004 in werking te laten treden. In zijn advies d.d. heden, nr. C.638/04, gaat het College meer uitvoerig in op de redenen om de wijziging van de afdrachtpercentages niet op een willekeurig moment van het lopende kalenderjaar te laten ingaan, maar op 1 januari 2005. Het laten ingaan op een willekeurig moment van het lopende kalenderjaar maakt niet alleen nodeloos ingewikkelde berekeningen noodzakelijk, maar leidt er ook toe dat goede vergelijkingen met voorgaande en komende jaren zo goed als onmogelijk worden. Daar komt dan nog bij dat het College, mede gelet op wat daaromtrent in de toelichting bij het gewijzigd Kansspelenbesluit staat vermeld, het niet terecht zou vinden dat er nu wel voor De Lotto een afdrachtplicht gaat gelden, terwijl een gelijksoortige verplichting ten aanzien van de Nederlandse Staatsloterij nog niet eens aan het College ter advies is voorgelegd. Het College geeft dan ook in overweging om alle (gewijzigde) afdrachtverplichtingen op 1 januari 2005 te laten ingaan.

Voor het overige heeft het College geen opmerkingen bij de voorgestelde aanpassingen van de vergunning en het deelnemersreglement van De Lotto.

w.g. drs. M.W.M. Vos-van Gortel,
voorzitter

w.g. mr. E.A. van Vondelen,
secretaris